

# MNO v sociálnej oblasti: kde sme a kam kráčame

Výročná konferencia SocioFóra  
4. a 5. február 2014, Banská Bystrica

Konferencia sa uskutočnila vďaka podpore:



**OPEN SOCIETY**  
FOUNDATIONS



Projekt je podporený programom Aktívne občianstvo a inklúzia, ktorý realizujú:



NADÁCIA PRE  SLOVENSKA  
CHILDREN OF SLOVAKIA FOUNDATION

**socza**



**Workshop 4:**

# **EKONOMIKA VEREJNÝCH A NEVEREJNÝCH POSKYTOVATEĽOV**

**(ekonomicky oprávnené náklady, príjmy a výdavky verzus  
výnosy a náklady, úhrady a nedoplatky)**

**Alica MIKLÁŠOVÁ**

**Domov dôchodcov a domov sociálnych služieb Klas, n. o., Vrbové,  
ddklas@stonline.sk**

EKONOMIKA VEREJNÝCH A NEVEREJNÝCH  
POSKYTOVATEĽOV – EKONOMICKY OPRÁVNENÉ  
NÁKLADY, PRÍJMY A VÝDAVKY VERSUS VÝNOSY A  
NÁKLADY, ÚHRADY A NEDOPLATKY

WORKSHOP 4



PREČO TAKÝTO WORKSHOP



- POSKYTOVATELIA: - VEREJNÍ – PRÍSPEVKOVÉ A ROZPOČTOVÉ ORGANIZÁCIE, NEZISKOVÉ ORGANIZÁCIE ZALOŽENÉ OBCOU  
- NEVEREJNÍ – NEZISKOVÉ ORGANIZÁCIE, OBČIANSKE ZDRUŽENIA, ÚČELOVÉ ORGANIZÁCIA CIRKVI, FO, ...
- ODLIŠNÉ METÓDY VEDENIA ÚČTOVNÍCTVA
- EKONOMICKÉ POJMY NÁKLADY, VÝDAVKY, PRÍJMY, VÝNOSY

# ZÁKON O SOCIÁLNYCH SLUŽBÁCH A EKONOMICKÁ TERMINOLÓGIA

- § 72, ODSEK 5 – DEFINÍCIA EKONOMICKY OPRAVNENÝCH NÁKLADOV EON
- § 77 – FINANČNÝ PRÍSPEVOK NA PREVÁDKZU - FPP



## DEFINÍCIA EON V § 72, ODST. 5 ZÁKONA O SOCIÁLNYCH SLUŽBÁCH

### NÁKLADY

- MZDY, PLATY A OSTATNÉ OSOBNÉ VYROVNAVANIE
- POISTNÉ NA ZDRAVOTNÉ, SOCIÁLNE A DÔCHODKOVÉ POISTENIE
- TUZEMSKÉ CESTOVNÉ NÁHRADY
- DOPRAVNÉ
- NÁJOMNÉ ZA PRENÁJOM NEHNUTEĽNOSTÍ
- ODPISY HMOTNÉHO A NEHMOTNÉHO MAJETKU

### VÝDAVKY NA:

- ENERGIE, VODU A KOMUNIKÁCIE
- MATERIÁL OKREM REPREZENTAČNÉHO VYBAVENIA NOVÝCH INTERIÉROV
- RUTINNÚ ÚDRŽBU A ŠTANDARDNÚ ÚDRŽBU OKREM JEDNORAZOVEJ ÚDRŽBY OBJEKTOV A RIEŠENIA HAVARIJNÁCH STAVOV
- SLUŽBY
- BEŽNÉ TRANSFERY V ROZSAHU VRECKOVÉHO, ODPUSŤOVANÉHO, ODCHODNÉHO, NÁHRADY PRÍJMU PRI PN



## OTÁZKA V SÚVISLOSTI S VÝDAVKAMI NA MATERIÁL, ENERGIE, SLUŽBY

- POSKYTOVATEĽ – ÚČTOVNÁ JEDNOTKA, KTORÁ ÚČTUJE O ZÁSOBÁCH – NAPR. POTRAVÍN, DO EON ZAHRNIE VÝDAVKY NA NÁKUP VŠETKÝCH POTRAVÍN, VRÁTANE TÝCH, KTORÉ EŠTE NIE SÚ SPOTREBOVANÉ, ALE SÚ V ZÁSOBÁCH NA SKLADE ALEBO IBA TIE SKUTOČNE SPOTREBOVANÉ
- - MOŽNOSŤ UMELO OVPLYVŇOVAŤ VÝŠKU EON
- OBDOBNE PRI ENERGIÁCH – NEDOPLATKY, PREPLATKY Z ÚČTOVNÉHO OBDOBIA KTORÉ SÚ DODÁVATEĽMI VYÚČTOVANÉ V NOVOM KALENDÁRNOM ROKU
- OBDOBNE TELEFÓNY, AUDÍTORSKÉ SLUŽBY,



## OTÁZKA V SÚVISLOSTI S NÁKLADMI NA MZDY A ODVODY, VÝDAVKAMI NA TRANSFERY

- DO EON TEDA PATRIA AJ MZDY A ODVODY ZA DECEMBER VYPLATENÉ V JANUÁRI NASLEDUJÚCEHO KALEDNÁRNEHO ROKA?
- KONKRÉTNY PRÍPAD – VÝPLATA ODSUPNÉHO A ODCHODNÉHO PRI VÝPOVEDI Z DÔVODU ZDRAVOTNEJ NESPÔSOBILOSTI VYKONÁVAŤ KONKRÉTNÚ PRÁCU – TIETO VÝDAVKY VZNIKNÚ V DANOM ROKU, OVPLYVNIA EON AŽ V DALŠOM ROKU, POSKYTOVATEĽ ICH VŠAK MUSÍ ZAPLATIŤ V ROKU, KTORÉHO SA TO TÝKA. OTÁZKA: KDE MÁ NA TO VZIAŤ???





## ZÁKON O SOCIÁLNYCH SLUŽBÁCH - § 77 FPP

### EKONOMICKÉ KATEGÓRIE:

- PRIEMERNÉ BEŽNÉ VÝDAVKY – PÔSOBNOSŤ OBCÍ A VUC
- SKUTOČNÉ BEŽNÉ VÝDAVKY – NEVEREJNÝ POSKYTOVATEĽ
- PRIEMERNÉ SKUTOČNE DOSIAHNUTÉ PRÍJMY Z PLATENIA ÚHRAD – PÔSOBNOSŤ OBCÍ A VUC
- SKUTOČNE DOSIAHNUTÉ PRÍJMY Z PLATENIA ÚHRAD – NEVEREJNÝ POSKYTOVATEĽ

## PRIEMERNÉ BEŽNÝ VÝDAVKY - PBV



- § 77 – PRESNÁ DEFINÍCIA TÝCHTO EKONOMICKÝCH KATEGÓRIÍ, V PŮVODNOM ZÁKONE CHÝBALA
- OTÁZKA – ČI JE SPRAVODLIVÝ TAKÝTO SPÔSOB VÝPOČTU FPP
- V BEŽNÝCH VÝDAVKOCH POSKYTOVATEĽOV V ZRIAĎOVATEĽSKEJ PÔSOBNOSTI OBCÍ A VUC ČASTO CHÝBAJÚ VÝDAVKY NA RUTINNÚ A ŠTANDARDNÚ ÚDRŽBU OBJEKTOV, LEBO TIETO OBJEKTY MAJETKOM ZRIAĎOVATEĽA, KTORÝ ICH AJ FINANCUJE
- TIEŽ VÝDAVKY NA SLUŽBY – NEPLATIA NÁJOMNÉ, ŠKOLENIA, AUDÍTORSKÉ SLUŽBY, AGENDA BOZP, OPP – VÝDAVKY, KTORÉ MÔŽE ZASTREŠIŤ ZRIAĎOVATEĽ
- DO PRIEMERNÝCH BEŽNÝCH VÝDAVKOV IBA UHRADENÉ OD JANUÁRA DO DECEMBRA PRÍSLUŠNÉHO ROZPOČTOVÉHO ROKU
- VRATKY A NEDOPLATKY SA UPLATNIA AŽ VO VÝPOČTE PRIEMERNÝCH BEŽNÝCH VÝDAVKOV BUDÚCEHO ROKA, TEDA AK V REGIÓNE BOLA TUHÁ ZIMA NAPR. V ROKU 2013, NEDOPLATKY OVPLYVNIA AŽ VÝŠKU PBV ZA ROK 2014 A TEDA VÝŠKU FPP NA ROK 2015.
- ODKIAĽ VZIAŤ ZDROJE NA NEDOPLATKY V ROKU, KEDY ICH TREBA PLATIŤ, TEDA V NAŠOM PRÍKLADE V ROKU 2014?

## PRIEMERNÉ SKUTOČNE DOSIAHNUTÉ PRÍJMY Z PLATENIA ÚHRAD

- IBA SKUTOČNE ZAPLATENÉ ÚHRADY, NIE CENA ZA SLUŽBU, TEDA BEZ POHĽADÁVOK
- KLIENTI ZARIADENÍ VUC S NIŽŠÍMI PRÍJMAMI, KTORÉ NESTAČIA V MNOHÝCH PRÍPADOCH NA ÚHRADU, TEDA PRIEMERNÁ VÝŠKA SKUTOČNE DOSIAHNUTÝCH PRÍJMOV JE POMERNE NÍZKA
- §77, ODS. 11 - AK NEVEREJNÝ POSKYTOVATEĽ MÁ VYŠŠIE SKUTOČNE DOSIAHNUTÉ PRÍJMY Z ÚHRAD, AKO PRIEMERNÉ SKUTOČNE DOSIAHNUTÉ PRÍJMY Z ÚHRAD V PÔSOBNOSTI OBCÍ A VUC, FPP SA KRÁTI O TENTO ROZDIEL – ČO JE TAKMER VŽDY.

## ČO Z TOHO VYPLÝVA?



- ZLOŽITOSŤ VÝPOČTOV
- RÔZNORODOSŤ TERMINOLÓGIE – ZLÁ INTERPELÁCIA MÔŽE VIESŤ K PODHODNOTENIU ALEBO NADHODNOTENIU VÝŠKY EON, ČO MÁ ZA NÁSLEDOK NESPRÁVNE STANOVENIE VÝŠKY ÚHRADY OD KLIENTA
- NÁROČNOSŤ PREPOČÍTANIA EON, SLEDOVANIA VÝDAVKOV A PRÍJMOV U POSKYTOVATEĽOV, KTORÍ VEDÚ INÉ ÚČTOVNÍCTVO, AKO PRÍSPEVKOVÉ A ROZPOČTOVÉ ORGANIZÁCIE, KTORÉ SLUŽIA VÄČŠINOU PRE OBCE A VUC AKO ZÁKLADŇA
- TÍTO POSKYTOVATELIA MUSIA TEDA VIESŤ ÚČTOVNÍCTVO RAZ PRE ÚČELY NAPRÍKLAD DAŇOVÉHO PRIZNANIA /VYKONÁVAJÚ PODNIKATEĽSKÚ ČINNOSŤ/, ALEBO ZVEREJNENIA ÚČTOVNEJ ZÁVIERKY, PRÍP. VÝROČNEJ SPRÁVY A TIEŽ MUSIA SLEDOVAŤ PRÍJMY A VÝDAVKY Z HĽADISKA POŽIADAVIEK ZÁKONA O SOCIÁLNYCH SLUŽBÁCH.

## PREDMET WORKSHOPU - TERMINOLÓGIA

- POTREBA JEDNOTNÉHO CHÁPANIA TÝCHTO POJMOV ZO STRANY POSKYTOVATEĽOV, ABY SA POTOM NEMIEŠALI HRUŠKY S JABLKAMI A NEPOROVNÁVALO NEPOROVNATEĽNÉ

NEBOL BY JEDNODUCHŠÍ NAPRÍKLAD SYSTÉM FINANCOVANIA TAK, AKO V ŠKOLSTVE, TEDA FINANČNÝ LIMIT NA KLIENTA?





## ÚHRADY A NEDOPLATKY



- VÝŠKA ÚHRADY MAX. DO VÝŠKY EON
- KTO DOPLATÍ KLIENTOVI, KTORÝ NEMÁ NA ÚHRADU?
- NEVEREJNÝ POSKYTOVATEĽ – MAL BY TO DOSTAŤ VO FPP
- NEVEREJNÝ POSKYTOVATEĽ POSKYTUJÚCI SOCIÁLNE SLUŽBY FINANCOVANÉ PRIAMO ZO ŠTÁTNEHO ROZPOČTU FORMOU PAUŠÁLNEHO PRÍSPEVKU A NEZISKOVÉ ORGANIZÁCIE ZALOŽENÉ OBCAMI – TÝM KTO DOPLATÍ NEDOPLATKY OD KLIENTOV? EVIDUJÚ POHĽADÁVKY, ZA KTORÉ VŠAK NIČ NEZAPLATIA A VEĽA TAKÝCHTO KLIENTOV MÔŽE PRIVIESŤ **POSKYTOVATEĽA DO ZÁHUBY!!!**

## PODSTATNÁ OTÁZKA

- JE POSTAČUJÚCA VÝŠKA FINANČNÝCH PRÍSPEVKOV, ČI UŽ FPP VYPOČÍTANÁ V ZMYSLE § 77 ZÁKONA, ALE NAJMÄ PAUŠÁLNY FINANČNÝ PRÍSPEVOK ZO ŠTÁTNEHO ROZPOČTU NA KVALITNÉ POSKYTOVANIE SOCIÁLNYCH SLUŽIEB?
- AKO POSKYTOVATEĽ POBYTOVEJ SLUŽBY – N.O. ZALOŽENÁ OBCOU, TVRDÍM, ŽE **VÔBECŤ NIE!!!**
- OD PRÍSPEVKU V ZMYSLE ZÁKONA 195 NA DSS 1 55000 SK/KLIENTA/ROK – 428,75 €/MESIAC/KLIENTA AŽ PO DNEŠNÝ PAUŠÁLNY PRÍSPEVOK ZO ŠR 330 EUR/MESIAC/KLIENTA PRI PRAVIDELNOM MEDZIROČNOM RASTE ŽIVOTNÝCH NÁKLADOV
- **AKO SA DÁ TAKTO FUNGOVAŤ?**



## NA ZAMYSLENIE KOĽKO SA Z PAUŠÁLNEHO FINANČNÉHO PRÍSPEVKU ZO ŠR VRÁTI SPÄŤ

### ROK 2012

- FINANČNÝ PRÍSPEVOK: 256 680 €
- ODVODY ZP, SP, DP: 126 892 €
- DANE 22 817 €
- CELKOM VRÁTENÉ 149 709 €
- % 58



### ROK 2013

- FINANČNÝ PRÍSPEVOK: 256 680 €
- ODVODY ZP, SP, DP: 135 039 €
- DANE: 22 481 €
- CELKOM VRÁTENÉ: 157 720 €
- % 61

SKÚSME SPOLU HĽADAŤ  
ODPOVEDE NA TIETO OTÁZKY!

ĎAKUJEM ZA POZORNOSŤ!



## Zákon o sociálnych službách

### Vybrané ekonomické termíny

## Vybrané ekonomické termíny

- Ekonomicky oprávnené náklady (§72 ods. 5)
- Priemerné bežné výdavky (§ 77 ods. 3,4)
- Priemerné bežné príjmy z platenia úhrad (§77 ods. 3,5)
- Skutočné bežné výdavky (§77 ods. 7)
- Priemerné skutočne dosiahnuté príjmy (§77 ods. 7)
- Finančný príspevok
  - Finančný príspevok na odkázanosť (§76)
  - Finančný príspevok na prevádzku (§77)
  - Finančný príspevok na poskytovanie sociálnej služby (§78a)

# Ekonomicky oprávnené náklady (EON)

- o Čo patrí medzi EON?
- o Načo sa využívajú?
- o Ako sa postupuje pri ich určení?
- o Vzájomná súvislosť EON a ostatných nákladov na poskytovanie sociálnych služieb

## ČO patrí medzi EON?

- a) Náklady na mzdy najviac do výšky podľa Zákon č. 533/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov vo verejnom záujme...
- b) Náklady na poistné na verejné zdravotné poistenie, sociálne poistenie a povinné príspevky na starobné dôchodkové sporenie v rozsahu určenom podľa písmena a)
- c) Náklady na tuzemské cestovné náhrady
- d) Uhradené náklady na energie, vodu a komunikácie
- e) Uhradené náklady na materiál okrem reprezentačného vybavenia nových interiérov
- f) Dopravné náklady
- g) Uhradené náklady na rutinnú údržbu a štandardnú údržbu okrem jednorazovej údržby objektov alebo ich častí a riešenia havarijných stavov

- h) Náklady na nájomné za prenájom nehnuteľností alebo inej veci okrem dopravných prostriedkov a špeciálnych strojov, prístrojov, zariadení, techniky, náradia a materiálu najviac vo výške obvyklého nájomného, za aké sa v tom čase a na tom mieste prenechávajú do nájmu na dohodnutý účel veci toho istého druhu alebo porovnateľné veci
- i) Uhradené náklady za služby
- j) Uhradené náklady na bežné transfery v rozsahu vreckového podľa osobitného predpisu, odstúpeného, odchodného, náhrady príjmu pri dočasnej pracovnej neschopnosti zamestnanca podľa osobitného predpisu
- k) Náklady na odpisy hmotného a nehmotného majetku podľa účtovných predpisov o ktorom poskytovateľ sociálnej služby účtuje a odpisuje ho ako účtovná jednotka, odpis hmotného majetku ktorým sú novo obstarané stavby a byty a nebytové priestory užívané na účely poskytovania sociálnych služieb v zariadeniach alebo ich technické zhodnotenie najviac vo výške obvyklého nájomného, za aké sa v tom čase a na tom mieste prenechávajú do nájmu na dohodnutý účel veci toho istého druhu alebo porovnateľné veci

## Načo sa využívajú?

Využívajú sa pri určovaní sumy úhrady za sociálnu službu:

- o Verejný poskytovateľ sociálnej služby (ďalej len VPSS) postupuje podľa §72 ods. 2,4
- o Neverejný poskytovateľ sociálnej služby (ďalej len NPSS) postupuje podľa §72 ods. 3,4



# Ako sa postupuje pri ich určení?

o Príklad...

## Vzájomná súvislosť EON a ostaných nákladov na poskytovanie sociálnych služieb

### Prípadová štúdia:

- Neverejný poskytovateľ sociálnej služby (ďalej len NPSS) uhradil dane. Ako sa to prejaví pri EON a pri určení skutočných bežných výdavkov a aký to bude mať dopad na ekonomiku NPSS?

# Priemerné bežné výdavky (ØBV)

o Zisťuje obec alebo vyšší územný celok (ďalej len VÚC) za predchádzajúci rozpočtový rok v prepočte na počet prijímateľov sociálnej služby (počet hodín soc.poradenstva, opatr.služby, spriev.služby, predčítateľskej služby, tlmočenia, počet „km“ prepravnej služby alebo inú jednotku výkonu) v členení podľa:

- 1. Druhu poskytovanej sociálnej služby (podľa 3-5 hlavy - §24 až §47)**
- 2. Formy poskytovanej sociálnej služby (ak sa SS poskytujú v zariadení)(§13)**
- 3. Kapacity zariadenia sociálnej služby (ak sa SS poskytujú v zariadení):**
  - a) do 40 miest
  - b) od 40 – 100 miest
  - c) nad 100 miest

# Priemerné bežné príjmy z platenia úhrad (ØBP)

o Zisťujú sa za predchádzajúci rozpočtový rok.

## Skutočné bežné výdavky (SBV)

- o Platí len pre NPSS (§77 ods.7).
- o Považujú sa za nich skutočné bežné výdavky NPSS za predchádzajúci rozpočtový rok.
- o Rozpor so zákonom o účtovníctve platným pre NPSS:
  1. Účtovná jednotka účtuje za účtovné obdobie nie za rozpočtový rok;
  2. Účtovná jednotka účtuje náklady a sledovanie výdavkov (uhradených nákladov) vyžaduje značné nároky na neštandardný evidenčný účtovný systém.

## Priemerné skutočne dosiahnuté príjmy (ØSDP)

- o Platí len pre NPSS.
- o Považujú sa za nich skutočné dosiahnuté príjmy NPSS za predchádzajúci rozpočtový rok.
- o Rozpor so zákonom o účtovníctve platným pre NPSS:
  1. Účtovná jednotka účtuje za účtovné obdobie nie za rozpočtový rok;
  2. Účtovná jednotka účtuje tržby alebo výnosy a sledovanie príjmov (uhradených tržieb alebo výnosov) vyžaduje značné nároky na neštandardný evidenčný účtovný systém.

# Finančný príspevok na odkázanosť (FPO)

o Finančný príspevok na odkázanosť a jeho určenie podľa §76 a §77 ods. 6

# Finančný príspevok na prevádzku (FPP)

Spôsob určenia podľa §77 ods. 2:

1. Ak NPSS má nižšie  $\emptyset$ SDP ako VPSS

$$FPP = \emptyset BV(\text{podľa kapacity}) - FPO(\text{NPSS}) - \emptyset BP(\text{podľa kapacity})$$

2. Ak NPSS má vyššie  $\emptyset$ SDP ako VPSS

$$FPP = \emptyset BV(\text{podľa kapacity}) - FPO(\text{NPSS}) - \emptyset SDP$$

Problémy s určením v bežnej praxi...

Ďakujem za pozornosť!

Otázky?



# Ekonomika verejných a neverejných poskytovateľov sociálnych služieb

RNDr. Ing. Marcela Dobešová

Centrum poradenstva a vzdelávania n.o.

## Členenie subjektov poskytovateľov sociálnych služieb

- I. **verejný sektor** (prvý sektor) – štátny a samosprávny sektor,
- II. **podnikateľský** (druhý sektor) – trhové hospodárstvo, použitie zisku slúži zriaďovateľom týchto subjektov,
- III. **neziskový** (tretí sektor) – nepodnikateľský, ak vytvorí zisk, tak použitie zisku slúži na podporu činnosti.

## Legislatívny rámec neverejného poskytovateľa sociálnych služieb (NPSS)

- Hmotno-právny predpis **osoby NPSS**, podľa ktorého bola založená / zriadená
- Zákon č. 448/2008 Z.z. **o sociálnych službách** v znení neskorších predpisov
- Legislatívne predpisy **pre oblasť účtovníctva**
  - Zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov
  - Opatrenia MF SR vydávané Ministerstvom financií SR pre účtovné jednotky účtujúce v sústave jednoduchého účtovníctva a v sústave podvojného účtovníctva:
    - pre neziskové účtovné jednotky
    - pre podnikateľské subjekty

## Legislatívny rámec neverejného poskytovateľa sociálnych služieb (NPSS)

- **Daňové zákony:**
  - Zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Zákon č. 406/2011 Z. z. **o dobrovoľníctve** a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Zákony **súvisiace s verejnými financiami**
  - Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
  - Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
  - Zákon č. 528/2008 Z. z. o pomoci a podpore poskytovanej z fondov Európskeho spoločenstva a o zmene a doplnení niektorých zákonov
  - Zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov
  - Zákon č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov
  - Zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Ostatné zákony súvisiace s **viacdrojovým financovaním**

## Hospodárenie poskytovateľov sociálnych služieb

**Odlišnosti** v spôsobe financovania, t.j. získavania zdrojov na svoju činnosť a v spôsobe finančného riadenia verejných a neverejných poskytovateľov sociálnych služieb:

- **Verejný poskytovateľ** (rozpočtová alebo príspevková organizácia) je financovaný z verejných zdrojov (štátny rozpočet a rozpočet samospráv a vlastných prostriedkov získaných za platené úkony, alebo služby),
- **Neverejný poskytovateľ – podnikateľ** (podnikateľský subjekt) náklady na svoju činnosť financuje z výnosov z predaja svojich produktov (tovarov, výrobkov alebo poskytovaných služieb).
- **Neverejný poskytovateľ – nezisková organizácia** svoje aktivity vykryva z viacerých zdrojov. Je to hlavne z tržieb a výnosov predaja všeobecno-prospešných služieb, alebo z príjmov z dotácií, príspevkov a darov na svoju činnosť.

## Odlišnosti hospodárenia účtovných jednotiek

- **Rozpočtové organizácie** hospodária na základe rozpočtu, zdroje financovania zabezpečené na celý rozpočtový rok = hospodársky rok (zákon o rozpočtových pravidlách)
- **Príspevkové organizácie** hospodária s viaczdrojovým financovaním, z verejných zdrojov zabezpečená sociálna služba z rozpočtu zriaďovateľa (zákon o rozpočtových pravidlách)
- **Neziskové organizácie** hospodária tiež s viaczdrojovým financovaním, financovanie sociálnej služby na základe zmluvy (podľa zákona o sociálnych službách), hospodárenie je merateľné cez jednotný systém, ktorého rámce sú zakotvené v legislatíve, účtovníctvo sa vedie podľa postupov účtovania pre účtovné jednotky, ktoré nie sú založené alebo zriadené na účel podnikania.

# Ekonomika neverejného poskytovateľa sociálnych služieb

Základným zdrojom informácií pre riadenie ekonomického procesu poskytovateľa sociálnych služieb:

- Hospodárenie členené podľa činnosti na jednotlivé „**nákladové strediská**“:
  - **hlavná činnosť** – druh sociálnej služby (sledovanie ekonomiky oprávnených nákladov), prípadne iný druh služby vo verejnom záujme (všeobecno-prospešná činnosť) – napĺňanie účelu zriadenia / založenia
  - **ekonomická činnosť** - každá činnosť, z ktorej sa dosahuje príjem nad rozsah svojej hlavnej činnosti
  - **podnikateľská činnosť** – pravidelné vykonávanie činnosti (predaj produktu na voľnom trhu) za účelom dosahovania zisku
- jednotlivých **zdrojov financovania** procesu a projektov (verejné, súkromné, vlastná činnosť, členské príspevky,
- finančného toku **projektov** a ich vecné plnenie,
- **zdaňovaných, nezdaňovaných príjmov** a k nim použité výdavky na hlavnú činnosť, ekonomickú i podnikateľskú činnosť, ak NÚJ podniká pre účely daňových povinností

## Povinnosti NPSS podľa § 67a zákona č. 448/2008 Z.z.

- Povinnosť vypracovať výročnú správu o činnosti a hospodárení poskytovateľa sociálnej služby za predchádzajúci kalendárny rok **do 15. júla** príslušného kalendárneho roka a uložiť do Registra účtovných závierok
- Výročná správa obsahuje najmä
  - a) prehľad o poskytovaní sociálnej služby a o inom predmete činnosti alebo podnikania vykonávaných v kalendárnom roku,
  - b) ročnú účtovnú závierku a zhodnotenie základných údajov v nej obsiahnutých,
  - c) výrok audítora k ročnej účtovnej závierke, ak ju audítor overoval,
  - d) prehľad o príjmoch (výnosoch) a výdavkoch (nákladoch),
  - e) prehľad príjmov v členení podľa zdrojov,
  - f) stav a pohyb majetku a záväzkov,
  - g) ekonomicky oprávnené náklady na jedného prijímateľa sociálnej služby podľa druhu poskytovanej sociálnej služby za kalendárny rok.

## Povinnosti NPSS podľa § 67a zákona č. 448/2008 Z.z.

- Ročná účtovná závierka musí byť overená audítorom, ak
  - a) príjmy z verejných prostriedkov v roku, za ktorý je ročná účtovná závierka zostavená, prekročia sumu 33 193 eur,
  - b) všetky príjmy poskytovateľa sociálnej služby podľa odseku 1 prekročia sumu 165 969 eur.
- Poskytovateľ sociálnej služby vedie účtovníctvo podľa zákona o účtovníctve
- Poskytovateľ sociálnej služby musí viesť vo svojom účtovníctve oddelene príjmy (výnosy) a výdavky (náklady) spojené s poskytovaním sociálnej služby a príjmy (výnosy) a výdavky (náklady) spojené s inou činnosťou.

## Ďalšie povinnosti NPSS

- Do 31. marca nasledujúceho roka podať daňové priznanie k dani z príjmov za predchádzajúci rok. Táto povinnosť vyplýva zo zákona č. 595/2003 Z. z. **o dani z príjmov** v znení a doplnení niektorých zákonov a jeho ustanovení z dôvodu, že NPSS podľa tohto zákona má príjmy, ktoré sú predmetom dane, hoci sú oslobodené
- V súlade s novelou zákona o účtovníctve účinnou od 1. januára 2014 bude miesto ukladania účtovnej závierky pre všetky neziskové účtovné jednotky **Register účtovných závierok (RÚZ)**. Účtovnú závierku do RÚZ zabezpečuje buď príslušný daňový úrad alebo elektronicky účtovná jednotka do termínu



## Finančné ciele pre neverejného poskytovateľa sociálnych služieb

- **Základný cieľ** v súčasných podmienkach je jeho **inštitucionálna stabilita**
- Príklady najčastejších čiastkových finančných cieľov:
  - **Platobná schopnosť (likvidita)** – vyjadruje schopnosť zabezpečiť v danom čase úhradu splatných záväzkov
  - **Stupeň samofinancovania** – schopnosť financovať náklady hlavnej činnosti z tržieb a z výnosov
  - **Rentabilita všeobecnoprospešnej služby** – schopnosť pokrývať náklady všeobecnoprospešnej služby z tržieb a z príspevkov (dotácií)
  - **Diverzifikácia finančných príjmov** – nové zdroje financovania činnosti, znižovanie závislosti na verejných zdrojoch a zvyšovanie podielu súkromných zdrojov
  - **Rentabilita podnikateľskej činnosti** – znamená schopnosť dosahovať zisk z podnikania
  - **Stabilita** – je schopnosť NÚJ pri meniacich sa podmienkach dosahovať požadovaný stupeň samofinancovania, diverzifikácie príjmov, rentabilitu všeobecnoprospešnej služby, rentabilitu podnikateľskej činnosti a likviditu

## Verejní kontra neverejní poskytovatelia sociálnych služieb

- Rozdielnosť prostredia **princípov hospodárenia** verejných a neverejných poskytovateľov sociálnych služieb (rozpočtové, príspevkové, neziskové, podnikateľské organizácie)
- Chýbajúca **legislatíva v definovaní všeobecno-prospešných služieb**, verejno-prospešných a vzájomne prospešných služieb
- **Rezortné riešenie služieb vo verejnom záujme** (školsťvo, zdravotníctvo, veda, výskum, vzdelávanie, kultúra a sociálna oblasť)
- Chýbajúce všeobecné **pravidlá finančného riadenia verejných zdrojov** financovania služieb vo verejnom záujme a kontrolný systém hlavne hospodárnosti a efektívnosti
- Narušený princíp **solidarity**, princíp **subsidiarity** a **spravodlivého prerozdelenia verejných zdrojov**

Ďakujem za pozornosť!

Pokračovanie v ďalšom vzdelávaní a  
poradenstve

[www.sluzbymvo.sk](http://www.sluzbymvo.sk)

[www.poradamvo.sk](http://www.poradamvo.sk)

---

## Ekonomicky oprávnené náklady

Náklady poskytovateľa sociálnej služby uvedené v § 72 ods. 5 zákona č. 448/2008 Z.z. o sociálnych službách v znení neskorších predpisov

---

---

### Spôsob zisťovania ekonomicky oprávnených nákladov

Skutočné bežné výdavky za predchádzajúci rozpočtový rok je potrebné upraviť o nasledovné výdavky:

- znížiť o výdavky súvisiace s poskytovaním sociálnej služby, ktoré zákon o sociálnych službách neupravuje - § 15 ods. 3,
- znížiť o výdavky na reprezentačné vybavenie nových interiérov, výdavkov na jednorazovú údržbu objektov alebo ich častí a riešenie havarijných stavov,
- znížiť výdavky na stravovanie zamestnancov o príjmy (platby zamestnancov, príspevok zo SF),

- 
- znížiť o výdavky, ktoré vznikli v mesiacoch január až december, ale patria do nákladov predchádzajúceho roka (napr. platby zrealizované v roku 2013 za rok 2012).
  - zvýšiť o výdavky, ktoré vznikli v nasledujúcom rozpočtovom roku, ale patria do nákladov predchádzajúceho roka (napr. platby zrealizované v roku 2014 za rok 2013).
  - zvýšiť o odpisy hmotného a nehmotného majetku.

Ekonomicky oprávnené náklady zisťujeme podľa jednotlivých druhov poskytovaných sociálnych služieb.

---

Verejný aj neverejný poskytovateľ určuje sumu úhrady za sociálnu službu najviac vo výške ekonomicky oprávnených nákladov znížených o príjem z finančných príspevkov.

## Záver z workshopu 4 Ekonomika verejných a neverejných poskytovateľov

(4. februára 2014 Banská Bystrica)

Účastníci workshopu sa zhodli, že:

- terminológia ekonomických pojmov pri stanovení EON (§ 72 ostatnej novely zákona o sociálnych službách 448/2008 Z.z.) zostala v mnohých prípadoch nejasná, najmä vzhľadom k termínom náklady a výdavky, výnosy a príjmy;
- snaha zákonodarcu stanoviť výpočet príspevku na prevádzku (FPP) s prihliadnutím na priemerné bežné výdavky a príspevok na odkázanosť (FPO) nebola v novele zákona dotiahnutá do prijateľnej spravodlivej podoby, pretože rozdielna výška FPO sa neprejaví v celkovom finančnom príspevku poskytovateľa. Ak NPSS má nárok na vyšší objem financií v podobe FPO, pretože má ťažkých klientov v stupni V. a VI., v skutočnosti ho nedostane. FPO sa odpočítava od priemerných výdavkov a konečná suma FPP je nižšia. Výsledok je ten, že bez ohľadu na to, aké stupne odkázanosti majú obyvatelia zariadení NPSS (väčšinou sú to tie najťažšie zdravotné stavy klientov s nízkymi príjmami), poskytovatelia dostanú rovnaké financie. Platí nepriama úmera, čím je vyšší FPO, tým je nižší FPP. Keďže FPO odzrkadľuje ťažké stavy klientov, je to nespravodlivé;
- ochrana zostatku príjmu klienta sa v novele zákona zvýši, čím vznikajú (nedobytné) pohľadávky poskytovateľov voči klientom; štát ochraňuje nízkopríjmových klientov a ich rodinných príslušníkov, ktorým garantuje zostatok príjmov na úkor poskytovateľov SS, pretože nerieši dofinancovanie strát poskytovateľov sociálnych služieb, ktoré z toho vznikajú;
- NPSS nevedia zabezpečiť ani základnú reprodukciu, nie to ešte rozšírenú. Obce a VÚC ako poskytovatelia finančných príspevkov na sociálne služby neuznávajú odpisy ako náklad (nie EON), neuznávajú opravy havarijných stavov a NPSS nemôžu mať zisk. Takže z čoho zabezpečiť reprodukciu? Pritom je potrebné poukázať na to, že u VÚC a obcí ide reprodukcia cez kapitálové výdavky, ktoré sa do žiadnych nákladových vzorcov nepremietajú. Je potrebné viesť štatistické čísla o investičných výdavkoch VÚC a obcí do sociálnej oblasti, aby sme vedeli, koľko sa za posledné roky na tej ktorej VÚC a obciach preinvestovalo v kapitálových výdavkoch na sociálnu oblasť
- pokračuje nepriaznivý stav vo finančnom zabezpečení subjektov zriadených a založených mestami a obcami ( nedostatočné legislatívne riešenie )
- problémom je nedostupnosť mnohých iných (diverzifikovaných) zdrojov z rôznych oblastí ( nástroje politiky aktívnej zamestnanosti, projekty, dotácie a granty z ministerstiev ). V poslednom období existuje čoraz viac prípadov, keď sú NPSS neoprávnenými žiadateľmi.
- rozdeľovanie príspevkov z dotácii MPSVR na rozvoj sociálnych služieb medzi verejných a neverejných poskytovateľov je nespravodlivé ( cca 85 % dotácií je pridelených verejným poskytovateľom)
- v niektorých výzvach , napr. ESF nie sú NPSS oprávnenými žiadateľmi (neverejní poskytovatelia sú diskriminovaní v prístupe k viacerým grantovým schémam, napr. na podporu aktívnej politiky zamestnanosti – zamestnávanie znevýhodnených skupín,...)

Na základe uvedených nedostatkov či sporných otázok v ekonomike verejných a neverejných poskytovateľov predkladajú účastníci workshopu výročnej konferencii SocioFora nasledovné návrhy na riešenie. Požadujeme :

- aby MPSVR neodkladne doriešilo úhrady nízkopríjmových klientov, ktoré spôsobujú zvyšovanie pohľadávok poskytovateľov sociálnych služieb; ak zákonodarca niečo garantuje, nemôže to ísť na úkor jednej zo zúčastnených strán; je jeho povinnosťou zabezpečiť aj reálne financovanie tejto garancie
- aby MPSVR v spolupráci s MF vydalo metodické usmernenie pre správne používanie ekonomických termínov príjmy a výdavky (náklady a výnosy) v súvislosti s novelou zákona o sociálnych službách (usmernenie by sa malo tvoriť za účasti zástupcov NPSS, aby sa vychytilo čo najviac nepresností a nejasností v pojmoch)



- aby postup výpočtu FPP pre neverejného poskytovateľa nespôsobil zníženie jeho celkového finančného príspevku
- aby MPSVaR v spolupráci s MF zvažilo možnosť nepriamych nástrojoch pomoci pre poskytovateľov sociálnych služieb, napríklad znížením odvodovej povinnosti (cca 60% z finančných príspevkov na poskytované sociálne služby sa odvádzajú naspäť štátu vo forme povinných odvodov, daní zo závislej činnosti, daní z nehnuteľností a pod.
- aby SocioForum v spolupráci so ZMOS vyvíjalo tlak voči MPSVaR s cieľom riešiť nepriaznivý stav vo finančnom zabezpečení obecných poskytovateľov sociálnych služieb (neziskových organizácií, príspevkových a rozpočtových organizácií)

*Spracovali:*

*Alica Miklášová*

*Oľga Reptová*

*Cyril Korpesio*